

FICHA POR PAÍS:

España

Línea de Base

Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres



Marzo, 2023

Esta ficha se compone del registro de información que pudo ser recabada hasta la fecha por el equipo consultor Flacso Uruguay (disponible en línea y ampliada por la referente del país), en el marco de la Consultoría para la “Elaboración de la Línea de Base (LB) y de Herramientas de Diagnóstico de la Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres”.

La misma cuenta con la denominación de cada indicador que tiene un valor para la línea de base (al ser medible ex ante). Se indica la cuantificación total de los países (fondo azul) y la cuantificación del país identificando su desglose y registrando el documento que sirve de fuente de verificación para la comprobación del resultado.

En todos los casos, el indicador se registra con un 1 si es respuesta afirmativa y un 0 si es respuesta negativa (salvo que indique lo contrario). En casos de ausencia de información, se agrega un s/d: sin dato. Excepcionalmente se identifica con una A la existencia de información adicional (la cual se registra a modo informativo y no suma para la cuantificación del indicador).



Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres - Línea de Base España

Indicador: LB.1 N.º de instrumentos de política pública nacionales (leyes, planes de acción y estrategias).				
País	Plan/estrategia específico VCM (0=No; 1=Si)	Nombre del/los documento/s Plan/Estrategia (año de elaboración y vigencia).	Ley específica VCM (0=No; 1=Si)	Nombre de ley (año de elaboración y vigencia).
Total países	9		12	
España	1	Estrategia Estatal para combatir las Violencias Machistas 2022-2025 (vigente desde noviembre de 2022); Pacto de Estado contra la Violencia de Género 2017 (texto refundido 2019).	1	<p>Normativa estatal: Ley Orgánica N.º 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género.</p> <p>Real Decreto-ley N.º 12/2020, de 31 de marzo, de medidas urgentes en materia de protección y asistencia a las víctimas de violencia de género.</p> <p>Ley Orgánica N.º 10/2022 de 6 de septiembre, de garantía integral de la libertad sexual.</p> <p>Real Decreto Ley N.º 9/2018 Modifica la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género, adiciona medidas de asistencia jurídica en favor de víctimas de violencia de género.</p> <p>Normativa autonómica:</p> <p>https://violenciagenero.igualdad.gob.es/profesionalesInvestigacion/protocolosAmbitoAutonomico/normativa/home.htm.</p>
Indicador:	L.B.2 N.º de países según N.º de manifestaciones de VCM recogidas en una normativa o tipificadas penalmente en cada país acordadas en el marco conceptual de la Iniciativa.			
	L.B.3 Proporción de países que cuentan con todas las manifestaciones recogidas en una normativa o tipificadas penalmente y acordadas en el marco conceptual de la Iniciativa.			

Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres - Línea de Base España

País	Cuantificación global del indicador (N.º total de manifestaciones tipificadas)
Promedio de las leyes tipificadas por países	13,4
España	15

Proporción de países que cuentan con todas las manifestaciones recogidas en una normativa o tipificadas penalmente y acordadas en el marco conceptual de la Iniciativa.
17%

País	Feminicidio/ femicidio (0=No; 1=Si)	Violencia física (0=No; 1=Si)	Violencia psicológica o emocional (0=No; 1=Si)	Violencia económica (0=No; 1=Si)	Violencia patrimonial (0=No; 1=Si)	Violencia sexual (0=No; 1=Si)	Violencia obstétrica y/o esterilización forzada (0=No; 1=Si)	Violencia simbólica (0=No; 1=Si)	Violencia institucional (0=No; 1=Si)	Prostitución forzada (0=No; 1=Si)
Total países	11	12	12	12	11	12	9	9	9	10
España	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

País	Trata de personas con fines de explotación sexual (0=No; 1=Si)	Mutilación genital femenina (0=No; 1=Si)	Acoso sexual (0=No; 1=Si)	Violencia en el hogar, doméstica o intrafamiliar/violencia en pareja-expareja (0=No; 1=Si)	Violencia por razón de orientación sexual, identidad de género o expresión de género (0=No; 1=Si)	Violencia étnico racial por razón de género (0=No; 1=Si)	Otra manifestación de interés: privación arbitraria de libertad (A=Si)	Otra manifestación de interés: violencia contra mujeres en los centros de privación de libertad (A=Si)	Otra manifestación de interés: violencia social o violencia comunitaria/en el ámbito de la comunidad (A=Si)
Total países	12	3	12	12	9	6			
España	1	1	1	1	1	1	A		

Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres - Línea de Base España

País	Documento normativo donde consten las manifestaciones de VCM (año de elaboración). Si hay documentos diferentes, indicarlo ¹ .	Indicar para la territorialidad subnacional la o las manifestaciones que sólo competen a este nivel o estén recogidas en este nivel y describirlas.
España	Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género; Ley Orgánica 10/2022, de 6 de septiembre, de Garantía Integral de la Libertad Sexual. Ley para la igualdad real y efectiva de las personas trans y para la garantía de los derechos de las personas LGTBI aprobada en febrero de 2023 (que abarca la violencia por violencia por LGTBI fobia). Leyes de las CCAA: https://violenciagenero.igualdad.gob.es/profesionales/Investigacion/protocolosAmbitoAutonomico/normativa/home.htm .	6/17 CCAA (Andalucía, Cataluña, Castilla-La Mancha, Islas Canarias, La Rioja, Comunidad Foral de Navarra) recogen el feminicidio de forma autónoma y con una definición más amplia que el nivel nacional (homicidio o asesinato de mujeres por razón de género). 12/17 CCAA (Andalucía, Aragón, Cantabria, Castilla-La Mancha, Castilla y León, Cataluña, Comunidad Valenciana, Galicia, Islas Canarias, La Rioja, Comunidad Foral de Navarra, Región de Murcia) recogen la violencia económica. 4/17 CCAA (Andalucía, Cataluña, Comunidad Valenciana, La Rioja) recogen la violencia patrimonial. 2/17 (Andalucía, Cataluña) recogen la violencia obstétrica y/o la esterilización forzada. 2/17 CCAA recogen la violencia simbólica (Castilla-La Mancha, La Rioja). 4/17 CCAA recogen la violencia institucional (Castilla-La Mancha, Cataluña, Comunidad de Madrid, La Rioja). 2/17 CCAA (Cataluña, La Rioja) recoge la violencia por identidad de género. 4/17 CCAA recogen la violencia comunitaria y/o la violencia social (Aragón, Cataluña, Castilla y León, Comunidad Foral de Navarra).

Indicador:	L.B.4 N.º de países según N.º de manifestaciones de violencias emergentes o invisibilizadas recogidas en una normativa o tipificadas penalmente por país.
País	Cuantificación global del indicador (N.º total de manifestaciones tipificadas)
Promedio de las manifestaciones tipificadas en total países	3
España	5

¹ A nivel estatal, el término feminicidio solo consta en la Ley Orgánica 10/2022 (feminicidio sexual). La Ley Orgánica 1/2004 recoge el feminicidio en la pareja o ex-pareja y la violencia doméstica o de género constituyen agravantes en los delitos de lesión tipificados en el Código penal.

Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres - Línea de Base España

País	Desapariciones (0=No; 1=Si)	Parejas abusivas (0=No; 1=Si)	Matrimonio infantil o uniones precoces (0=No; 1=Si)	Embarazo, maternidades forzadas (0=No; 1=Si)	Otra manifestación de interés: violencia a los derechos sexuales y reproductivos (A=Si)	Otra manifestación de interés: violencia que se ejerce a través de medios de comunicación o publicidad (A=Si)
Total países	4	1	6	5		
España	0	0	1	1	A	A

País	Violencia sexual en el marco de conflictos armados (0=No; 1=Si)	Violencia vicaria y/o falso SAP (0=No; 1=Si)	Violencia política de género (0=No; 1=Si)	Ciberviolencia (0=No; 1=Si)
Total países	3	3	9	5
España	1	1	0 ²	1

Documento normativo donde consten las manifestaciones de VCM (año de vigencia o elaboración).	Indicar para la territorialidad subnacional la o las manifestaciones que sólo competen a este nivel o estén recogidas en este nivel y describirlas.
<p>Ley Orgánica N.º 10/2022 de 6 de septiembre, de garantía integral de la libertad sexual (ciber violencia); Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género.³ Ley Orgánica 2/2010, de 3 de marzo, de salud sexual y reproductiva y de la interrupción voluntaria del embarazo (actualizada en 2023: contempla y define como formas de violencia contra las mujeres la violencia en el ámbito reproductivo y, más específicamente, la esterilización forzada, la anticoncepción forzada, el aborto forzoso y la gestación por sustitución⁴)</p> <p>Leyes de las CCAA: https://violenciagenero.igualdad.gob.es/profesionalesInvestigacion/protocolosAmbitoAutonomico/normativa/home.htm.</p>	<p>Violencia vicaria: si bien está recogida en la Ley estatal 1/2004 como concepto, el término “vicaria” aparece en 4 leyes autonómicas (Andalucía, Cataluña, Galicia, La Rioja). 1/17 CCAA recoge la violencia que se ejerce a través de los medios de comunicación o de la publicidad (Cataluña). 3/17 CCAA (Andalucía, Cataluña, La Rioja) recogen la violencia derivada de conflictos armados. 2/17 CCAA (Andalucía, Cataluña) recogen el embarazo forzado, como forma de una violencia más amplia (violencia obstétrica o violencia en el marco de un conflicto armado).</p>

² La Ley La violencia política de género solo está recogida en la Estrategia Estatal para combatir las Violencias Machistas 2022-2025.

³ El matrimonio forzado se introduce en el Código Penal por la Ley Orgánica 1/2015, de 30 de marzo, por la que se modifica de nuevo el Código Penal, en las disposiciones sobre la trata de personas. El embarazo forzado se ve abarcado bajo el concepto de violencia en el ámbito reproductivo.

⁴ Ley https://www.senado.es/legis14/publicaciones/pdf/senado/bocg/BOCG_D_14_448_3888.PDF.

Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres - Línea de Base España

Indicador:	L.B.5 N.º de países cuyas entidades institucionales centrales cuentan con un sistema de formulación, implementación y evaluación de políticas públicas integrales de VCM.	
País	Cuantificación del indicador (0=No; 1=Si)	Documento que registre entidades institucionales centrales al más alto nivel (por ejemplo: Consejos interinstitucionales, planes contra VCM), (año de vigencia o elaboración) y descripción.
Total países	10	
España	1	Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género, que establece las competencias de la Delegación de Gobierno contra la Violencia de Género; Estrategia Estatal para combatir las Violencias Machistas 2022-2025 (vigente desde noviembre de 2022) que incluye medidas para la implementación de un sistema de evaluación de la eficacia de todas las políticas públicas en materia de VCM y el diseño de un sistema de rendición de cuentas y evaluación.

Indicador:	L.B.6 N.º de países que cuentan con un sistema de registro unificado de casos de VCM, específico e interinstitucional implementado, desglosado por sectores que lo integran.		Sectores que lo integran o que está previsto integrar.					
País	Cuantificación del indicador (0=No; 1=Si)	Constancia de existencia de sistema de registro de datos de la violencia por país, indicando las características de dicho sistema (año de creación).	Servicios de atención	Policial	Judicial	Fiscalía	Salud	Otro
Total países	4		3	3	3	3	2	3
España	1	Sistema de Seguimiento Integral en los casos de Violencia de Género (Sistema VioGén), de la Secretaría de Estado de Seguridad del Ministerio del Interior (en funcionamiento desde el 26 de julio del 2007), creado por la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género, en su art. 32. Recoge información de fuentes policiales, judiciales penitenciarias y asistenciales -violencia denunciada-(+valoración de riesgo, seguimiento de casos medidas de protección, plan de seguridad personalizado, labor preventiva mediante avisos). Publicación de datos estadísticos mensuales.	1	1	1			1

Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres - Línea de Base España

Indicador:		L.B.7 N.º de países que cuentan con un sistema integrado de información estadística de datos de VCM, desglosado por sectores que lo integran.			Sectores que lo integran o que está previsto integrar.					
País	Cuantificación del indicador (0=No; 1=Si)	Constancia de existencia de un sistema integrado de información estadística de datos de VCM, indicando las características de dicho sistema (año de creación).			Servicios de atención	Policial	Judicial	Fiscalía	Salud	Otros
Total países	7				6	5	5	3	2	4
España	1	El Portal Estadístico de la Delegación de Gobierno contra la Violencia de Género ⁵ publica datos sobre VCM relacionados con los servicios de atención, a los cuales se suman datos procedentes de otras instituciones: Consejo General del Poder Judicial (Nº de denuncias y órdenes de Protección); Ministerio del Interior (Nº de casos activos en VIOGEN) ; Ministerio de Trabajo (Nº de mujeres perceptoras de la Renta Activa de Inserción, Nº de contratos bonificados en favor de víctimas de VG etc.).			1	1	1			1

Indicador:		L.B.8 N.º de países que incluyen información estadística pública de VCM discriminada por sexo, identidad de género, condición de discapacidad, origen étnico racial, origen nacional.					
País	Cuantificación del Número de variables de interés incluidos en datos estadísticos	Por sexo (0=No; 1=Si)	Por identidad de género (0=No; 1=Si)	Por rango etario (0=No; 1=Si)	Por condición de discapacidad (0=No; 1=Si)	Por origen étnico racial (0=No; 1=Si)	Por origen nacional (0=No; 1=Si)
Total países		9	3	10	3	3	5
España	4	1	0	1	1⁶	0	1
Promedio de N.º de variables según totalidad de países	2,8						

⁵ <https://violenciagenero.igualdad.gob.es/violenciaEnCifras/home.htm>

⁶ Con respecto a la discapacidad solo se registra esa variable en los informes del Observatorio Estatal de Violencia sobre la Mujer.

Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres - Línea de Base España

País	Documentos que muestren la información de VCM según las discriminaciones indicadas (año de publicación).
España	Boletín estadístico anual 2020, Delegación del Gobierno contra la Violencia de Género; Boletines estadísticos del CGPJ; Informe anual Observatorio Estatal de Violencia sobre la Mujer 2019. Ministerio de Igualdad. Centro de Publicaciones, 2022; Informe sobre víctimas mortales de la violencia de género y doméstica en el ámbito de la pareja o expareja, Observatorio sobre la Violencia Doméstica, CGPJ, 2021.

Indicador:	L.B.9 N.º de encuestas de prevalencia de los países realizadas desde 2018.	
País	Cuantificación del indicador (0=No; 1=Si)	Publicación encuesta de prevalencia (año de publicación).
Total países	6	
España	1	Macroencuesta de violencia contra la mujer 2019. Ministerio de Igualdad, 2020.

Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres - Línea de Base España

Indicador:		L.B.10 N.º de países que cuentan con Observatorio público de VCM, en funcionamiento.	
País	Cuantificación del indicador (0=No; 1=Si)	Normativa de creación de los Observatorios de VCM (año de creación) y denominación con órgano al que está adscrito.	Informes publicados (año de publicación)
Total países	8		
España	1	<p>Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género, que crea el Observatorio Estatal de Violencia sobre la Mujer (2004), adscrito a la Secretaría de Estado de Igualdad y contra la Violencia de Género, a través de la Delegación del Gobierno contra la Violencia de Género.</p> <p>Convenio de constitución del Observatorio sobre la Violencia Doméstica, 26 de septiembre de 2002 que crea el Observatorio sobre la Violencia Doméstica (2002) adscrito al Consejo General del Poder Judicial.</p>	<p>Informe anual Observatorio Estatal de Violencia sobre la Mujer 2019. Ministerio de Igualdad. Centro de Publicaciones, 2022.</p> <p>Informe sobre víctimas mortales de la violencia de género y doméstica en el ámbito de la pareja o expareja, Observatorio sobre la Violencia Doméstica, CGPJ, 2021.</p>

Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres - Línea de Base España

Indicador:		
L.B.11 N.º de países que cuentan con informes de evaluación e identificación de estándares de calidad (atención, protección y reparación integral de mujeres víctimas/sobrevivientes), desagregados por especialización (atención, protección y reparación).		
País	Cuantificación del indicador (0=No; 1=Si)	Informe de evaluación (año de elaboración), características del informe.
Total países	5	
España	1	Informe provisional de evaluación de la Estrategia Nacional Para la Erradicación de la Violencia contra la Mujer 2013-2016, publicado en 2018.

Indicador:			
L.B.12 N.º de países que cuentan con protocolos/documentos intersectoriales aprobados por el más alto nivel de competencia para el abordaje de VCM.			
País	Cuantificación del indicador (0=No; 1=Si)	Documento avalado intersectorial	Territorialidad: indicar el documento cuando es de competencia subnacional.
Total países	6		
España	1	Propuesta Intersectorial de Intervención Integral Local contra la Violencia sobre la Mujer, 2012.	17/18 CCAA y la Ciudad autónoma de Ceuta cuenta con un protocolo o acuerdo interinstitucional https://violenciagenero.igualdad.gob.es/profesionalesInvestigacion/protocolosAmbitoAutonomico/protocolos/home.htm

Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres - Línea de Base España

Indicador:		L.B.13 N.º de países que cuentan con herramientas innovadoras hacia un cambio cultural que prevenga VCM desarrolladas a nivel nacional desde 2018.
País	Cuantificación del indicador (0=No; 1=Si)	Informe por país que incluya al menos: nombre de la estrategia innovadora, público objetivo, ámbito de aplicación, resultados obtenidos (año de implementación/elaboración). Detalle de características de la innovación.
Total países	7	
España	1	Estrategia Estatal para combatir las Violencias Machistas 2022-2025, medidas 74 a 96. No hay informe disponible dada recién implementación. Características de la innovación: permanencia de esas actuaciones de sensibilización extendiéndolas más allá de las habituales campañas alrededor de ciertas fechas conmemorativas o reivindicativas dentro del año (como el 8 de marzo o el 25 de noviembre); innovar en los formatos y en los mensajes para llegar mejor al conjunto de la población: cambio de foco (incidir en la imagen de la mujer superviviente que consigue salir de la violencia, facilitar imágenes heterogéneas y diversas de las supervivientes y víctimas, dirigir mensajes hacia los agresores, que son los originarios y únicos culpables de la violencia), creación de referentes masculinos influyentes para los niños y jóvenes, como modelos alternativos, puesta en valor de los buenos tratos, Desmontar el discurso negacionista de la violencia de género, favorecer la confianza en las instituciones. Medios: campañas de concienciación social y sensibilización dirigidas a distintos públicos objetivos (toda la población, orientadas a combatir y erradicar todas las formas de violencia machista, más allá de la pareja o expareja desde un enfoque feminista, de derechos humanos e interseccional; hombres, adolescentes y niños; juventud; usuarios potenciales de servicios vinculados a la explotación sexual y de la pornografía; mujeres que viven en el entorno rural, mujeres con discapacidad, mujeres mayores de 65 años y en edad de jubilación, mujeres migrantes, mujeres en situación de pobreza), así como actuaciones específicas en determinados ámbitos donde se produce la violencia: acoso sexual en el ámbito laboral, en los espacios de tiempo libre infantil y juvenil y/o espacios de ocio, especialmente el ocio nocturno y espacios festivos, Internet. ⁷

⁷ También está el Plan Estratégico para la Igualdad Efectiva de Mujeres y Hombres 2022-2025, Líneas V.M. 3.1 a 3.3, que prevén, entre otros, implicar a los medios de comunicación, al sector tecnológico, audiovisual y cultural, en la superación de los estereotipos que sustentan la violencia machista, pero no se destaca el carácter innovador.

Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres - Línea de Base España

Indicador:	L.B.14 N.º de países que han producido un informe que mide el cambio cultural.	
País	Cuantificación del indicador (0=No; 1=Si)	Documento de herramienta para la medición del cambio cultural (año de elaboración).
Total países	2	
España	1	Encuesta de Percepción Social de la Violencia de Género. Publicado en Percepción social de la violencia de género, Delegación del Gobierno para la Violencia de Género, Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad. Centro de Publicaciones, 2014.

Indicador:	L.B.15 N.º de países que cuentan con programas educativos que incluyen contenidos pedagógicos que fomentan las relaciones igualitarias, desagregados por nivel educativo público (primaria, secundaria y universitario).	
País	Cuantificación del indicador (0=No; 1=Si)	Documento de planes o programa educativo público que incluyen contenidos pedagógicos que fomentan las relaciones igualitarias (año de elaboración).
Total países	9	
España	1	A nivel estatal, principio establecido por disposición legislativa (Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, art. 4.1, actualizado por Ley Orgánica 10/2022, de 6 de septiembre, de Garantía Integral de la Libertad Sexual, art.7), con modalidad de aplicación definida por niveles formativos -infantil, primaria, Secundaria Obligatoria, Bachillerato y Formación Profesional, enseñanza para personas adultas, universidades-(LO 1/2004, art.2 a 7; LO 10/2022, art.7). Reales decretos por nivel educativo (2022). Programa Intercambia (centro virtual de recursos temáticos en el ámbito coeducativo), creado en 2004, y actualizado. Actuaciones en desarrollo del Plan de Convivencia y Seguridad Escolar. A nivel autonómico existen varios programas ya que los centros educativos son competencia también de las CCAA.

Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres - Línea de Base España

Indicador: L.B.16 N.º de países que han desarrollado una metodología para medir los costes de VCM.		
País	Cuantificación del indicador (0=No; 1=Si)	Documento que refleja la metodología para la medición de los costes de VCM por país (año de elaboración).
Total países	2	
España	1	El impacto de la violencia de género en España: una valoración de sus costes en 2016. Ministerio de la Presidencia, Relaciones con las Cortes e Igualdad, Centro de Publicaciones (2019).

Indicador: L.B.17 N.º de países que han producido informes sobre los costes de VCM.		
País	Cuantificación del indicador (0=No; 1=Si)	Informes que cuentan con mediciones de los costes de VCM (año de publicación).
Total países	6	
España	1	El impacto de la violencia de género en España: una valoración de sus costes en 2016. Ministerio de la Presidencia, Relaciones con las Cortes e Igualdad, Centro de Publicaciones (2019).

Coordinación: Secretaría Técnica de la Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres y Secretaría General Iberoamericana (SEGIB).

Con el apoyo de:



Línea de Base

Iniciativa Iberoamericana para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Mujeres